



Justitiedepartementet
103 33 Stockholm

Betänkandet Säkerhetskopiors rättsliga status (SOU 2009:5)

Riksarkivet har anmodats att lämna synpunkter på E-offentlighetskommitténs betänkande Säkerhetskopiors rättsliga status.

Yttrandet fokuserar på frågan om vilken status allmänna handlingar som säkerhetskopieras får genom detta förfarande.

Kommittén föreslår att säkerhetskopior undantas från offentlighetsinsyn genom en ändring av 2 kap. 10 § tryckfrihetsförordningen. Skälet för detta kan formuleras som att kommittén anser att säkerhetskopior förvaras endast i syfte att kunna återskapa information utan att de är inkomna till eller upprättade av myndigheten.

Det är Riksarkivets uppfattning att säkerhetskopior måste anses vara en form av logiska förvar som kan omfatta såväl allmänna som icke allmänna handlingar. Riksarkivets mening är att det faktum att en handling säkerhetskopieras inte påverkar handlingens status.

Detta innebär såväl att allmänna handlingar inte förlorar sin status som just allmänna handlingar genom säkerhetskopieringen, som att icke allmänna handlingar inte heller blir allmänna. Säkerhetskopiering kan, enligt Riksarkivets uppfattning, inte innebära att status förändras. Detta borde inte förändras då status byts från aktiv information/uppgifter i verksamhetssystem till säkerhetskopierade uppgifter på en säkerhetskopia.

Det faktum att handlingar, allmänna som icke allmänna, ges en annan lagringsplats och form, än den som de har i verksamhetssystemet eller motsvarande, kan knappast påverka deras offentlighetsstatus.

Gallring av enskilda uppgifter på säkerhetskopior är praktiskt ogenomförbart, både ekonomiskt och volymmässigt.

Säkerhetskopiornas funktion efter en sådan plockgallring kan också ifrågasättas.



Riksarkivet menar att säkerhetskopior gallras i sin helhet i samband med uppgifter skrivs över då ny säkerhetskopiering sker. Detta löses bäst via bevarande och gallringsarbete inom respektive myndighet. Enligt Riksarkivets uppfattning finns en risk för att syftet med offentlighetsprincipen och medborgarnas insynsrätt urholkas om förslaget genomförs.

Riksarkivet avstyrker därför förslaget.

Riksarkivet kommer även fortsättningsvis att föreskriva om säkerhetskopiering av elektroniska handlingar som är allmänna ur ett bevarandeperspektiv. När det gäller säkerhetskopior specifikt föreskriver Riksarkivet även fortsättningsvis om säkerhetskopiering av *allmänna handlingar* ur ett bevarandeperspektiv. Säkerhetskopiorna är till för att säkerställa att elektroniska handlingar kan återskapas och ersätter inte ordinarie bevarande exemplar (arkivexemplar). Detta sker enbart om myndigheten skulle fatta beslut om att omhänderta en säkerhetskopia för arkivering.

I utredningen berörs även Riksarkivets arbete med översynen av föreskrifterna RA- FS 2003:1-3. Riksarkivet vill därför informera utredningen om att den 1 juli 2009 kommer Riksarkivets föreskrifter och allmänna råd om elektroniska handlingar att träda i kraft (RA- FS 2009: 1-2). Dessa ersätter således RA-FS 2003: 1-3. Regleringen om säkerhetskopior tas upp i kapitlet om informationssäkerhet. Där föreskrivs att myndigheter ska skapa och upprätthålla rutiner för samt vidta åtgärder för att skydda handlingarna från skada, manipulation, obehörig åtkomst och stöld. Detta för att säkerställa ett bevarande av de elektroniska handlingarna. Reglerna innebär att myndigheterna regelbundet ska framställa säkerhetskopior av de elektroniska handlingarna. Säkerhetskopiorna ska omfatta samtliga handlingar som är allmänna.

Den säkerhetskopiering som sker ska ske på ett sådant sätt och med sådan periodicitet att handlingarna kan återställas. De rutiner som myndigheter har för säkerhetskopiering och för återställning av elektroniska handlingar ska dokumenteras. Säkerhetskopior ska förvaras geografiskt åtskilt från de kopierade elektroniska handlingarna. Vidare ska myndigheten säkerställa tillgången till sådan utrustning och programvara som behövs för att kunna återställa de elektroniska handlingarna. Utrustning och programvara ska förvaras geografiskt åtskilda från handlingarna. Riksarkivet kommer i sin tillsynsverksamhet att inspektera att myndigheterna följer gällande regelverk.

Beslutande i detta ärende har varit riksarkivarien Tomas Lidman. Närvarande vid ärendets slutliga handläggning har även varit enhetschef Torbjörn Hörnfeldt, 1:e arkivarie Elisabeth Jarborn, 1:e arkivarie Thomas Gäfvert samt verksjurist Efwa Westre Stövander, föredragande.

Tomas Lidman

Efwa Westre Stövander