

Remissvar  
2006-01-13

Ert Dnr Ju2005/10549/L1  
Dnr RA 04-2005/ 4111

Avdelningen för tillsyn och rådgivning  
IT-handläggare L Johansson

Regeringskansliet  
Justitiedepartementet  
Enheten för fastighetsrätt och associationsrätt  
103 33 Stockholm

### **Elektronisk ingivning till Bolagsverket**

Riksarkivet har anmodats att yttra sig över promemorian *Elektronisk ingivning till Bolagsverket*. Riksarkivet tillstyrker förslaget att göra elektronisk ingivning möjlig för aktiebolag med undantag för förslaget att ge föreskriftsrätt till Bolagsverket så som det formuleras i förslaget.

#### *Föreskriftsrätten*

Enligt promemorian skall föreskrifter som rör överföring av elektroniska handlingar, ingivningsförfarandet i ansöknings- eller anmälningsärenden samt kraven på den elektroniska signaturen, kunna meddelas av Bolagsverket. Riksarkivet finner dessa formuleringar otydliga och undrar vad det är Bolagsverket skall bemyndigas föreskriva om. Handlar det om formatfrågor så föreskriver Riksarkivet redan om detta med stöd av 2 § 2 arkivförordningen (1991:446). Riksarkivet avser också i enlighet med ett remitterat författningsförslag att föreskriva om format för elektroniskt underskrivna handlingar. Se 7 kap, bilaga 1.

I enlighet med förordningen (2003:770) om statliga myndigheters elektroniska informationsutbyte har även verket för förvaltningsutveckling (Verva) föreskriftsrätt inom området. Verva får meddela föreskrifter i fråga om standarder eller liknande krav som skall vara gemensamma för elektroniskt informationsutbyte för myndigheter under regeringen. Dessa föreskrifterna skall utarbetas i samråd med Riksarkivet.<sup>1</sup>

Riksarkivet anser att det är olämpligt att ytterligare myndigheter ges föreskriftsrätt för elektroniska signaturer och format för elektroniska handlingar. Det bör i vart fall ske i samråd med Riksarkivet och Verva, det vill säga de myndigheter som redan föreskriver eller utarbetar riktlinjer om allmänna handlingars hantering, format och bevarande respektive om elektronisk kommunikation. Enligt Riksarkivet är det av största betydelse att skapa en nationell samordning av elektroniska signaturer och elektroniska tjänster.

---

<sup>1</sup> Se 3 § 2003:770

Remissvar  
2006-01-13

Ert Dnr Ju2005/10549/L1  
Dnr RA 04-2005/ 4111

Riksarkivet slutför för närvarande en rapport, *Elektroniskt underskrivna handlingar – frågor om bevarande och gallring*. Rapporten har tagits fram i samverkan med SAMSET-projektet (Skatteverket, Bolagsverket och Försäkringskassan m.fl.). Denna kommer bland annat att ge en bakgrund till Riksarkivets föreskrifter om format för elektroniskt underskrivna handlingar, elektroniska signaturer och stämplor.

#### *Riksarkivets föreskrifter*

När konventionella pappersrutiner ersätts med elektroniska tjänster får bestämmelserna i arkivförfattningarna om hur handlingar skall framställas, förvaras och skyddas stor betydelse. Elektroniskt underskrivna handlingar, myndighetens stämpel och det kontrollmaterial som uppstår vid äkthetskontrollen utgör allmänna handlingar hos myndigheten. Enbart om handlingarnas ursprungliga skick bevaras får medborgarna fullständig nytta av sin möjlighet till offentlighetsinsyn. I annat fall finns endast förvanskningar att ta del av.<sup>2</sup>

För handlingar som undertecknas elektroniskt skall myndigheten välja ett lämpligt format från början. I annat fall blir det nödvändigt att göra en konvertering som innebär att underskriften går förlorad. Åtgärder som innebär att möjligheten att bedöma en allmän handlingens autenticitet går förlorad, utgör gallring. Hos statliga myndigheter får gallring endast ske med stöd av föreskrifter eller beslut av Riksarkivet, om inte särskilda föreskrifter om gallring har meddelats i lag eller förordning.

Myndigheterna är enligt arkivlagen skyldiga att framställa handlingar så att de kan bevaras och presenteras upprepat över tiden. De föreskrifter Riksarkivet utfärdar om materiel och metoder för framställning av handlingar avser i första hand handlingar som upprättas hos myndigheten. De skall även tillämpas för inkommande handlingar i den mån myndigheten kan styra framställningen. Så är fallet inom ramen för myndigheternas elektroniska tjänster.

#### *Original och kopia*

I promemorian diskuteras ingivning av elektroniska original respektive elektroniska kopior. Riksarkivet anser i enlighet med det grundläggande kravet på bevarande i ursprungligt skick, att elektroniskt upprättade original är att föredra framför elektroniska kopior såsom skannade handlingar. Detta gäller oavsett om handlingen kommer in till eller upprättas hos myndigheten. Även effektivitetsskäl talar för att upprätta handlingar i det format de skall kommuniceras, läsas och bevaras utan vidare tekniska åtgärder, såsom konvertering. Vidare underlättar detta automatiserad behandling av uppgifterna utan manuell hantering.

---

<sup>2</sup> Se prop. 2001/02:70 Offentlighetsprincipen och informationstekniken s. 35

Remissvar  
2006-01-13

Ert Dnr Ju2005/10549/L1  
Dnr RA 04-2005/ 4111

Beslutande i detta ärende har varit riksarkivarie Tomas Lidman. Närvarande vid den slutliga handläggningen har varit arkivrådet Per Jansson, avdelningsdirektör Torbjörn Hörnfeldt, förste arkivarie Britt-Marie Östholm och IT-handläggare Lovisa Johansson (föredragande).

Tomas Lidman

Lovisa Johansson

För kännedom:  
Utbildnings- och kulturdepartementet