

Public Sector Information (PSI) - Vad är det och vad händer nu?

Riksarkivet okt 2014

Mikael Vall, PSI-utredningen

Karina Aldén, Regeringskansliet

PSI i EU och Sverige

Direktiv 2003/98/EG om vidareutnyttjande av information från den offentliga sektorn (PSI-direktivet) var den första regleringen på området. Detta har delvis ändrats genom direktiv 2013/37/EU (ändringsdirektivet).

I Sverige genomfördes direktivet genom lagen (2010:566) om vidareutnyttjande av handlingar från den offentliga förvaltningen (PSI-lagen).

I PSI-utredningens betänkande SOU 2014:10 lämnas förslag bl.a. hur ändringarna ska genomföras i svensk rätt.

Vad är syftet med PSI?

- **Det offentliga information ses som en värdefull samhällsresurs, särskilt när information finns digitalt.**
- **PSI-lagen syftar till att främja utvecklingen av en informationsmarknad genom att underlätta enskildas användning av handlingar som tillhandahålls av myndigheter**
- **I direktivet nämns bl.a. att större möjligheter att vidareutnyttja information kan bidra till ekonomisk tillväxt och skapande av arbetstillfällen**

Vad är Public Sector Information?

- I PSI-lagen används TF:s definition av ”handling”
- Vidareutnyttjande: ”användning av handlingar för andra ändamål än det ursprungliga ändamål för vilket handlingarna behandlas av en myndighet”
- De flesta utlämnanden leder till ett vidareutnyttjande, oavsett rättslig grund
- PSI-lagen ska tillämpas av i princip samma myndigheter/organ som omfattas av handlingsoffentligheten

PSI-data = Öppna data?

- Nej.

Utvidgat tillämpningsområde

- **Utbildnings- eller forskningsinstitutioner, och kulturinstitutioner är undantagna från den nuvarande lagens tillämpningsområde**
- **Genom ändringsdirektivet utvidgas tillämpningsområdet till arkiv, bibliotek och museer.**
- **Ändringen är tvingande och ingår även i PSI-utredningens förslag**

Vad innebär det att omfattas av lagen?

- **Lagen gäller avgifter, villkor och andra förutsättningar för att använda handlingar som en myndighet tillhandahåller**
- **Lagen i sig innebär alltså inte en utökad skyldighet att tillhandahålla allmänna handlingar (t.ex. i elektronisk form, om inte detta följer av diskrimineringsförbudet)**
- **Lagen påverkar inte sekretessbedömningar eller skyddet för personuppgifter**
- **Lagen avser främst att förhindra missbruk från myndigheternas sida**

Några saker som lagen reglerar

- **Vid avgiftsuttag för vidareutnyttjande gäller lagens avgiftstak, liksom att myndigheten ska informera om sina avgifter. På begäran ska beräkningsgrund redovisas.**
- **Villkor ska vara relevanta och icke-diskriminerande**
- **Exklusiva avtal är generellt förbjudna**
- **Egen affärsverksamhet får inte gynnas**
- **Bestämmelser om överklagande och motivering av beslut**

Några av PSI-utredningens lagförslag

- **Ny, något strängare, huvudregel för avgifter. Arkiv, bibliotek och museer föreslås dock kunna tillämpa den nuvarande huvudregeln. Beräkningsgrund ska anges redan när avgifterna publiceras.**
- **Utökad informationsplikt om vilka typer av handlingar som vanligen kan tillhandahållas elektroniskt.**
- **Tillsynsfunktion för diskrimineringsförbudet**
- **Allmän princip om att handlingar som omfattas av lagen får vidareutnyttjas**
- **Krav på myndigheter att kunna lämna skriftliga beslut om begäran om vidareutnyttjande avslås eller förenas med villkor**
- **Begreppet ”affärsverksamhet” byts till ”konkurrensutsatt verksamhet”**

Några andra förslag

- Informationsförteckningarna bör finnas samlat tillgängliga. Riksarkivet bör ges i uppdrag att göra detta, förvalta portalen öppnadata.se samt föreskriva om informationsförteckningarna
- ESV bör få i uppdrag att se över avgiftsförordningen
- Datainspektionen bör få i uppdrag att ta fram en checklista vid inrättandet av nya databaser

Utgångspunkter för PSI-arbetet

- **Förvaltningspolitiska propositionen 2009/10:75**
- **PSI-åtgärder mer än bara lagstiftning**
- **Regeringen följer arbetet**
- **Flera myndigheter uppdrag i regleringsbrevet att rapportera om åtgärder**
- **Uppföljningen av PSI**

Förvaltningspolitiska målet

- **En innovativ och samverkade statsförvaltning som är rättssäker och effektiv, har väl utvecklad kvalitet, service och tillgänglighet och som därigenom bidrar till Sveriges utveckling och ett effektivt EU-arbete**

Vad händer nu?

- **Arbetsprocessen kommande år**
- **Lagrådsremiss i höst**
- **Proposition feb/mar**
- **Riksdagsbehandling våren 2015**
- **Ikraftträdande 1 juli 2015**